

anci toscana IFEL fondazione anci

XVIII MEETING sulla FINANZIARIA

La LEGGE di BILANCIO 2018

TAVOLO DI LAVORO

Ripartire con le assunzioni

Firenze, 9 febbraio 2018

Antonio Capoferri

Le novità in materia di personale

INDICE DEGLI ARGOMENTI TRATTATI

- Le Facoltà assunzionali e la programmazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2018-2020.
- Fondo salario accessorio e contrattazione decentrata 2018.

Le novità in materia di personale

LA DETERMINAZIONE DELLE FACOLTA' ASSUNZIONALI

Le facoltà assunzionali ovvero le capacità/budget/plafond assunzionali sono determinati nel limite della quota di spesa relativa al contingente di personale cessato dal servizio nell'anno precedente.

Quale valore di spesa di personale va preso a riferimento?

Per la determinazione delle facoltà assunzionali può essere utilizzato il parametro del solo trattamento economico tabellare iniziale, da utilizzare sia in entrata che in uscita.

Altri indicano di utilizzare anche la quota di indennità di comparto a carico del bilancio, la vacanza contrattuale oltre che gli oneri riflessi e l'Irap.

E' comunque necessario utilizzare parametri omogenei che assicurano e garantiscono il rispetto sostanziale della norma.

Le novità in materia di personale

LA DETERMINAZIONE DELLE FACOLTA' ASSUNZIONALI

Nella programmazione del prossimo Piano triennale Fabbisogni di personale 2018-2020 si dovrà tener conto delle facoltà assunzionali nel triennio 2018 – 2020.

Dall'anno 2019 tornerà vigente la normativa generale di cui all'art. 3 comma 5 del DL 90/2014 (conv. L. 114/2014) pertanto le cessazioni relative all'anno 2018 consentiranno di attuare un turn over del 100%

Le novità in materia di personale

LA DETERMINAZIONE DELLE FACOLTA' ASSUNZIONALI

Per l'assunzione di **personale di polizia locale**, il “Decreto Sicurezza” (D.L. 14 del 20-2-2017 conv. L. 48 del 18-4-2017) prevede che le facoltà assunzionali relative agli anni 2017 e 2018 sono rispettivamente determinate nell'80% e 100%.

Le novità in materia di personale

LA DETERMINAZIONE DELLE FACOLTA' ASSUNZIONALI

Per l'assunzione di personale docente dei servizi educativi comunali gli enti locali nel triennio 2016/2018 possono procedere ad approvazione di un piano triennale straordinario per l'assunzione di

personale docente dei servizi educativi comunali (asilo nido e scuola Infanzia).

Il triennio scolastico di riferimento 2016-2019, e comunque è posto il limite temporale del 31/12/2019.

segue servizi educativi >>>

Le novità in materia di personale

LA DETERMINAZIONE DELLE FACOLTA' ASSUNZIONALI

La specifica disciplina finalizzata al “mantenimento dei livelli di offerta formativa”, nei limiti delle disponibilità organiche e di spesa inclusa la possibilità di stabilizzare la spesa sostenuta per personale temporaneo nel limite della media del triennio 2013-2015;

Fermi restando il rispetto del saldo non negativo, in termini di competenza, tra entrate e spese finali ed i limiti relativi alla spesa di personale.

(art. 1 commi 228-bis, 228-ter, 228-quater, 228-quinquies L. 208/2015 modificata dal DL 113/2016 conv. in L. 160/2016)

segue servizi educativi >>>

Le novità in materia di personale

LA DETERMINAZIONE DELLE FACOLTA' ASSUNZIONALI

Viene data la possibilità di attuare un turn-over al 100% oltre la possibilità di stabilizzare quote della spesa di personale flessibile con contestuale definitiva riduzione del valore del tetto di spesa di cui al limite fissato dall'art. 9 comma 28 del DL 78/2010.

Gli enti hanno altresì la possibilità di avviare procedure concorsuali con possibile quota di riserva (max 50%) in favore di personale temporaneo che ha maturato tre anni di servizio alla data di entrata in vigore del decreto, ad eccezione della quota di "assunzioni finanziate" con riduzione della quota ex art. 9 comma 28 DL 78/2010.

segue servizi educativi >>>

Le novità in materia di personale

LA DETERMINAZIONE DELLE FACOLTA' ASSUNZIONALI

E' infine facoltà degli enti di prorogare graduatorie vigenti per un massimo di tre anni dal 01/09/2016 e prevedere la possibilità di escludere da prove pre-selettive i candidati che hanno maturato una esperienza lavorativa di almeno 50 gg presso l'ente che bandisce la procedura concorsuale.

Le novità in materia di personale

LA DETERMINAZIONE DELLE FACOLTA' ASSUNZIONALI

Per il personale dell'area della dirigenza:

deve essere effettuata una ricognizione e riordino della dotazione organica della dirigenza (comma 221 L. 208/2015);

è possibile procedere ad assunzione di personale con qualifica dirigenziale, nel rispetto dei limiti previste per la spesa complessiva di personale e fatte salve le disponibilità di “facoltà assunzionali” determinate ai sensi dell’art. 3 comma 5 del DL 90/2014, ovvero:

- anno 2017 - 80% della spesa per cessazioni 2016;
- dall’anno 2018 e successivi 100%.

segue>>>

Le novità in materia di personale

LA DETERMINAZIONE DELLE FACOLTA' ASSUNZIONALI

Per il personale dell'area della dirigenza:

E' possibile computare le quote relative a resti di facoltà assunzionali non utilizzate nel triennio precedente 60% per le cessazioni degli anni 2014, 80% per le cessazioni anno 2015 e 2016.

Le assunzioni di personale disposte ai sensi dell'art. 110 comma 1, sono escluse dal computo del limite di spesa per personale con contratti di lavoro flessibile (ex art. 9 c. 28 del DL 78/2010).

Le novità in materia di personale

LA DETERMINAZIONE DELLE FACOLTA' ASSUNZIONALI

Per il personale appartenete alle categorie protette per le quale vigono specifici limiti e quote rapportate all'entità degli organici degli enti art. 3 L. 68/1999.

Per tutte le restanti categorie di personale le facoltà assunzionali sono così previste:

- facoltà assunzionale 100% negli enti con meno 1000 abitanti;

segue>>>

Le novità in materia di personale

LA DETERMINAZIONE DELLE FACOLTA' ASSUNZIONALI

- facoltà assunzionale 25% negli enti con più di 1000 abitanti e con rapporto medio dipendenti-popolazione **superiore** rispetto al rapporto medio triennale stabilito con decreto del Ministero dell'Interno;
- facoltà assunzionali 75% negli enti con più di 1000 abitanti e con rapporto medio dipendenti-popolazione **inferiore** rispetto al rapporto medio triennale stabilito con decreto del Ministero dell'Interno.

Le novità in materia di personale

LA DETERMINAZIONE DELLE FACOLTA' ASSUNZIONALI

Eccezioni e/o casi particolari (art. 1 c. 479 L. 232/2016 modificato dal DL 50 del 24/4/2017) Possibilità per i comuni che:

- rispettano il saldo non negativo tra entrate e spese finali ai sensi dell'art. 466 della L. 232/2016;
- lasciano inutilizzati spazi finanziari inferiori all'1% rispetto agli accertamenti delle entrate finali;
- hanno un rapporto dipendente popolazione inferiore rispetto a quello fissato con DM Interno (oggi DM 10-04-2017) ai sensi dell'art. 263 del Dlgs 267/2000;

segue>>>

Le novità in materia di personale

LA DETERMINAZIONE DELLE FACOLTA' ASSUNZIONALI

Innalzare al 90% la quota di turn-over fissata dal comma 228 L. 208/2015 ad oggi pari al 75%.

Per i Comuni con popolazione compresa fra 1000 e 5000 (1), che rilevano nell'anno precedente una spesa di personale < al 24% della media delle entrate correnti registrate nei consuntivi dell'ultimo triennio, il turnover è innalzato al 100 % (DL 50/2017).

(1) limite elevato da 3000 a 5000 ab. Dall'art. 1 comma 863 L. 205 del 27-12-2017

Le novità in materia di personale

LA DETERMINAZIONE DELLE FACOLTA' ASSUNZIONALI

Riepilogo facoltà assunzionali ordinarie:

Anno 2018:

75% delle cessazioni 2017 e computo dei resti degli anni 2016 (75%), 2015 (25%) e 2014 (60%);

Anno 2019:

100% delle cessazioni 2018 e computo dei resti degli anni 2017 (75%), 2016 (75%), 2015 (25%);

Anno 2020:

100% delle cessazioni 2019 computo dei resti degli anni 2018 (100%), 2017 e 2016 (75%);

Le novità in materia di personale

Condizioni e vincoli per procedere ad assunzione di personale

Definire l'organizzazione degli uffici, al fine di: accrescere l'efficienza dell'amministrazione, razionalizzare il costo del lavoro pubblico, realizzare la migliore utilizzazione delle risorse umane nella PA (cadenza occasionale);

Rilevare eventuali eccedenze od esuberi di personale (cadenza annuale);

Verificare consistenza e congruità quali-quantitativa della dotazione organica (cadenza annuale);

Adottare il piano triennale dei fabbisogni e piano annuale delle assunzioni dandone preventiva informazioni, ove lo preveda il CCNL alle OO.SS. (cadenza annuale);

segue>>>

Le novità in materia di personale

Condizioni e vincoli per procedere ad assunzione di personale

Il Piano Triennale dei Fabbisogni e piano delle assunzioni costituiscono il documento unico centrale in materia di programmazione delle politiche sul personale.

Nel piano sono definite le azioni per ottimizzare l'impiego delle risorse umane attraverso l'attuazione e l'approvazione di processi di mobilità e reclutamento di personale.

Nel piano sono individuate le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano stesso con riferimento alle facoltà assunzionali ed alla spesa di personale.

Il Piano viene adottato in coerenza con gli atti di pianificazione pluriennale delle attività e della performance.

Le linee di indirizzo di orientamento adottate da MEF e RGS previa intesa in sede di Conferenza unificata o di Conferenza Stato – Regioni (ex art. 8 c. 6 L. 131/2003)...siamo in attesa.

Le novità in materia di personale

Condizioni e vincoli per procedere ad assunzione di personale

Il percorso obbligato per assumere personale:

Procedere con avvisi di selezione per mobilità volontaria;

Procedere con la verifica dell'esistenza di personale in disponibilità;

Verificare l'assenza, e/o motivare la non utilizzazione di proprie graduatorie di concorso oppure valutare la possibilità di convenzionarsi con altri enti per utilizzo di graduatorie vigenti (per trasparenza è opportuno adottare norme regolamentari);

Indire selezione tramite concorso pubblico.

Le novità in materia di personale

Condizioni e vincoli per procedere ad assunzione di personale

Vincoli finanziari

- Rispettare l'equilibrio di bilancio (art. 9 c. 1 L. 243/2012) in termini di saldi non negativi tra entrate finali e spese finali sia in fase di previsione che di rendiconto (710 e 723 L. 208/2015) e stato per gli anni 2015 e 2016;
- Conseguire un saldo non negativo in termini di competenza tra entrate finali e le spese finali (art. 463 e seguenti della L. 232/2016) è stato per l'anno 2017;
- Comunicare, su apposita sezione web della RGS, entro il 31 marzo i risultati conseguiti ai fini del saldo tra entrate e spese finali (art. 1 c. 723 L. 208/2015) fino al 2017;

segue >>>

Le novità in materia di personale

Condizioni e vincoli per procedere ad assunzione di personale

- Comunicare, su apposita sezione web della RGS, entro il 31 marzo di ogni anno il rispetto dell'obbligo di pareggio del bilancio (art. 1 c. 470 L. 232/2016) dall'anno 2018;
- Realizzare un mancato conseguimento del saldo (ex comma 466 “.. non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali..”) inferiore al 3 % degli accertamenti delle entrate finali dell'esercizio del mancato conseguimento del saldo (art. 1 c. 466, 475 e 476 L. 232/2016) dall'anno 2018 divieto assumere personale a tempo indeterminato;

segue vincoli finanziari>>>

Le novità in materia di personale

Condizioni e vincoli per procedere ad assunzione di personale

- Rispettare i termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e del termine di trenta giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP) di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato,ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti ...la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267..." è previsto il divieto transitorio (fino a quando non abbiano adempiuto) a procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale...

(D.L. 24-6-2016 n. 113 convertito in L. 160/2016 art. 9 c. 1 quinquies)

segue altri vincoli>>>

Le novità in materia di personale

Condizioni e vincoli per procedere ad assunzione di personale

- Effettuare la ricognizione annuale su eventuali eccedenze o esuberi di personale (art. 33 D.Lgs 165/2001);
- Provvedere a definire la consistenza e determinazione della Dotazione Organica (art. 6 c. 3 D.Lgs. 165/2001 e art. 89 D.Lgs. 267/2000);
- Adottare atti di definizione dell'organizzazione degli uffici in conformità del piano dei fabbisogni di personale (art. 6 c. 1 D.Lgs. 165/2001);
- Adottare il piano triennale dei fabbisogni di personale (art. 6 c. 1 D.Lgs. 165/2001 e, art. 91 TUEL);
- Effettuare la comunicazione relativa al contenuto dei piani alla Funzione Pubblica entro 30 giorni dall'adozione (art. 6 c. 5 D.Lgs. 165/2001);

segue>>>

Le novità in materia di personale

Condizioni e vincoli per procedere ad assunzione di personale

L'Ente, ove il CCNL lo preveda, deve dare preventiva informazione alle OO.SS. (art. 6 c. 1 D.Lgs. 165/2001);

- della definizione ed adozione di **atti relativi all'organizzazione degli uffici** in conformità del piano dei fabbisogni di personale
- dell'**adozione annuale del piano triennale dei fabbisogni di personale;**

segue>>>

Le novità in materia di personale

Condizioni e vincoli per procedere ad assunzione di personale

- Rispettare il limite della spesa del personale con riferimento al valore medio della spesa del triennio 2011-2013 (Art 1 commi 557, 557 quater e 562 L. 296/2006);
- Adottare il Piano triennale azioni positive su proposta del Comitato Unico di Garanzia – CUG (Art 48 c. 1 D.Lgs 198/2006)
- Adottare il Piano annuale della performance (Art 10 c 5 D.Lgs150/2009)

Le novità in materia di personale

Fondi salari accessori e contrattazione decentrata 2018

COSTITUZIONE DEI FONDI dell'anno 2018

(art. 23 D.Lgs. 75/2017)

A decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse annualmente destinate al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016.

Segue fondi accessorio>>>

Le novità in materia di personale

Fondi salari accessori e contrattazione decentrata 2018

Gli enti che nell'anno 2016 non hanno potuto destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa causa il mancato rispetto del patto di stabilità 2015 prendono a riferimento l'ammontare complessivo delle risorse riferite all'anno 2015 opportunamente decurtate in ragione della riduzione media del numero dei dipendenti 2016 rispetto al 2015.

segue fondi accessorio>>>

Le novità in materia di personale

Fondi salari accessori e contrattazione decentrata 2018

In attesa del rinnovo del CCNL e delle potenziali novità su fondi e contrattazione decentrata il comma 526 art. 1 della L. 205/2017 ha previsto che gli **incentivi per le funzioni tecniche**fanno capo al medesimo capitolo di spesa previsto per i singoli lavori, servizi e forniture.

Sulla questione è intervenuta la CDC Umbria con del. 14 del 05/02/2018

segue fondi accessorio>>>

Le novità in materia di personale

Fondi salari accessori e contrattazione decentrata 2018

Secondo detta sezione CDC con la modifica introdotta dalla L. 27-12-2017 art. 1 c. 526, che ha aggiunto all'articolo 113 del d.lgs. n. 75 del 2016, il comma 5-bis *“Gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo al medesimo capitolo di spesa previsto per i singoli lavori, servizi e forniture”*.

...il legislatore è intervenuto sulla questione della rilevanza degli incentivi tecnici ai fini del rispetto del tetto di spesa per il trattamento accessorio, escludendoli dal computo rilevante ai fini dall'articolo 23, comma 2, d.l.gs n. 75 del 2017... chiarendo come gli incentivi non confluiscono nel capitolo di spesa relativo al trattamento accessorio ma fanno capo al capitolo di spesa dell'appalto (vedi art. 113 D.Lgs. 50/2016).